

Số 46 -CT/TU

Lạng Sơn, ngày 20 tháng 9 năm 2022

HUYỆN ỦY VĂN QUAN

Số: 4596
Ngày: 20/9/2022

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY
VỀ tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư, phát huy cao nhất nguồn lực đất đai nhằm phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh

Thực hiện quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, trong thời gian qua, nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh, công tác quản lý nhà nước về đất đai được các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện đạt được nhiều kết quả quan trọng; từ đó tạo ra hành lang pháp lý đồng bộ, chặt chẽ và khả thi, góp phần xây dựng môi trường thông thoáng trong thu hút đầu tư, khai thác và sử dụng hợp lý, tiết kiệm, hiệu quả nguồn lực đất đai, đặc biệt là việc phát triển các công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, các khu đô thị, khu dân cư nông thôn; đóng góp tích cực cho việc phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, ổn định xã hội và bảo vệ môi trường sinh thái của tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh vẫn còn một số hạn chế, chưa phát huy cao nhất nguồn lực đất đai nhằm phát triển kinh tế - xã hội, đó là: Chất lượng công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất chưa sát với tình hình thực tế, việc phê duyệt chưa kịp thời; công tác dự báo, xác định chỉ tiêu sử dụng đất chưa sát nhu cầu thực tế và chưa có tính dài hạn; cơ chế, chính sách của tỉnh liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư có nội dung chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn, phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần; công tác xác định giá đất cụ thể còn chậm, chưa phù hợp với giá đất phổ biến trên thị trường; ý thức chấp hành pháp luật về thu hồi đất của một bộ phận người dân chưa cao, nhiều trường hợp phải kiểm đếm bắt buộc, cưỡng chế thu hồi đất; công tác quản lý nhà nước về đất đai tại một số địa bàn chưa chặt chẽ, hồ sơ địa chính có biến động nhiều nhưng chưa được cập nhật, chỉnh lý kịp thời, dẫn đến quá trình xác định nguồn gốc đất để bồi thường, giải phóng mặt bằng mất nhiều thời gian; việc bố trí ngân sách nhà nước hằng năm cho công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để đấu giá thực hiện các dự án còn hạn chế; một số nhà đầu tư chưa chủ động, thiếu năng lực tài chính, thiếu kinh nghiệm triển khai thực hiện dự án nên tiến độ dự án chậm, có dự án chưa triển khai; quá trình

giải quyết thủ tục hành chính về đất đai, đầu tư còn kéo dài; số lượng, chất lượng cán bộ làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng chưa đáp ứng được yêu cầu thực tiễn; công tác giải quyết đơn thư, khiếu nại, tranh chấp về đất đai chưa được tập trung, xử lý dứt điểm.

Những hạn chế nêu trên có nhiều nguyên nhân, về *khách quan* là do Lạng Sơn là tỉnh miền núi, biên giới, quỹ đất có mặt bằng "sạch" không nhiều; nguồn gốc đất đai chủ yếu là cha, ông để lại, do đó phần lớn việc thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng Nhà nước phải thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng theo quy định, thiếu nguồn kinh phí để giải phóng mặt bằng; cơ chế, chính sách về bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hút các dự án đầu tư có sử dụng đất của tỉnh còn nhiều bất cập. *Song nguyên nhân chủ quan là chủ yếu*, do một số cấp ủy, chính quyền, người đứng đầu cơ quan, đơn vị chưa nhận thức đầy đủ trách nhiệm, thiếu sâu sát, thiếu quyết liệt trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư; còn hạn chế trong công tác tuyên truyền, vận động, đối thoại với người có đất bị thu hồi để tạo sự đồng thuận trong việc sử dụng đất thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội. Năng lực, trách nhiệm, thái độ của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức làm công tác quản lý đất đai, bồi thường, giải phóng mặt bằng còn yếu.

Để kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư, phát huy cao nhất nguồn lực đất đai nhằm phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội từ tỉnh đến cơ sở tập trung thực hiện tốt những nhiệm vụ sau:

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cả hệ thống chính trị trong tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư, phát huy cao nhất nguồn lực đất đai phục vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh. Xác định đây là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện; xác định rõ trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, nhất là người đứng đầu cấp ủy, chính quyền; có giải pháp cụ thể khắc phục những hạn chế, yếu kém, tạo chuyển biến mạnh mẽ trong khai thác, phát huy đầy đủ nguồn lực đất đai, để phát triển bền vững kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh trên địa bàn.

2. Tiếp tục nâng cao hiệu quả, đẩy mạnh công tác tuyên truyền chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước về đất đai, đầu tư, nhất là các chính sách về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, trình tự thủ tục đầu tư, hướng dẫn nhà đầu tư thực hiện dự án. Phương pháp tuyên truyền phải cụ thể, thiết thực về nội dung, đa dạng, phong phú về hình thức, phù hợp với từng địa bàn, từng đối

tượng, ưu tiên đối thoại trực tiếp với người có đất bị thu hồi, làm rõ quyền lợi, nghĩa vụ nhằm tạo sự đồng thuận giữa Nhà nước, chủ đầu tư và người sử dụng đất trong công tác thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện các dự án đầu tư. Thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao nhận thức của toàn xã hội về ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác quản lý, khai thác nguồn lực đất đai trong thu hút đầu tư phát triển kinh tế - xã hội; lựa chọn nhiệm vụ trọng tâm, dự án trọng điểm để tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

3. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của các cấp chính quyền, trách nhiệm tham mưu, tổ chức thực hiện của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; chỉ đạo kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư; đánh giá đúng thực trạng, nguyên nhân, đề ra các giải pháp khắc phục những hạn chế, yếu kém trong việc tạo nguồn lực đất đai thu hút đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, đầu tư theo hướng thuận tiện, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo môi trường thuận lợi nhằm thu hút đầu tư vào tỉnh Lạng Sơn; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai, xây dựng chính quyền điện tử, chuyển đổi số để bảo đảm minh bạch trong giải quyết các thủ tục hành chính về đất đai phục vụ người dân, doanh nghiệp; thực hiện các giải pháp nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI), tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp tiếp cận đất đai.

Tiếp tục rà soát, kịp thời sửa đổi, bổ sung các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của tỉnh liên quan đến công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; xây dựng giá đất cụ thể phù hợp với yêu cầu thực tiễn, bảo đảm hài hòa lợi ích của Nhà nước, doanh nghiệp và người dân, đồng thời bảo đảm tính cạnh tranh trong thu hút đầu tư. Thực hiện nghiêm quy trình thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư theo quy định, xác định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị, của cán bộ, công chức, viên chức theo thẩm quyền; phối hợp chặt chẽ trong công tác giải phóng mặt bằng, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong quá trình thực hiện dự án đầu tư.

Bố trí kinh phí từ ngân sách nhà nước và huy động có hiệu quả các nguồn lực đầu tư hợp pháp khác cho công tác thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được duyệt để hình thành quỹ đất có mặt bằng sạch nhằm thu hút đầu tư; lựa chọn nhà đầu tư lớn, tiềm năng, có năng lực về tài chính, kinh nghiệm triển khai dự án phù hợp với định hướng phát triển của tỉnh, có tính chất kết nối, lan toả thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh để tổ chức thực hiện các dự án đầu tư; trước mắt tập trung ưu tiên triển khai dự án tại các khu chức năng thuộc Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, thương mại dịch vụ, đô thị, du lịch.

Tăng cường kiểm tra, giám sát; nâng cao chất lượng công tác lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp đáp ứng nhu cầu đất đai cho phát triển dài hạn; công bố, công khai, rà soát, bổ sung, điều chỉnh các quy hoạch ngành, lĩnh vực, quy hoạch xây dựng phù hợp với thực tiễn và yêu cầu phát triển, kịp thời điều chỉnh hoặc bãi bỏ các quy hoạch không còn phù hợp; thường xuyên cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính, bản đồ địa chính khi có biến động; tăng cường thực hiện công tác giao đất, cho thuê đất thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, quyền thuê đất để thực hiện dự án đầu tư theo Luật Đất đai hoặc giao đất, cho thuê đất thông qua đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo Luật Đầu tư để khai thác hiệu quả quỹ đất, nâng cao giá trị đất đai; việc thực hiện dự án bảo đảm linh hoạt, chặt chẽ, rõ ràng, công khai, minh bạch tuân thủ các quy định về thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, đấu giá quyền thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

Xác định chủ trương đầu tư các dự án phải phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt; xây dựng, ban hành hướng dẫn thủ tục thực hiện đầu tư trên địa bàn tỉnh nhằm cải cách thủ tục hành chính, tối ưu hoá quy trình chấp thuận chủ trương đầu tư, tạo thuận lợi cho các nhà đầu tư đến tìm hiểu, đầu tư trên địa bàn tỉnh. Tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai, đẩy nhanh tiến độ các dự án đầu tư, nhất là các dự án trọng điểm, các dự án đã kéo dài nhiều năm chưa hoàn thành. Ưu tiên bố trí nguồn lực từ ngân sách nhà nước và các nguồn hợp pháp khác xây dựng các khu dân cư, khu tái định cư tập trung để bố trí cho các hộ dân bị thu hồi đất, phải di chuyển nhà cửa, chỗ ở để thực hiện công tác giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư theo đúng Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 16/6/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

4. Rà soát, kiện toàn, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, đạo đức công vụ đối với đội ngũ đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức làm công tác quản lý nhà nước về đất đai và công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng ở các cấp; xem xét bổ sung đủ số lượng viên chức trực tiếp làm nhiệm vụ giải phóng mặt bằng, nhất là cấp cơ sở. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, chấn chỉnh lề lối làm việc, chống quan liêu, tham nhũng, phiền hà, sách nhiễu trong thực thi công vụ. Phát huy vai trò, trách nhiệm của ban chỉ đạo các cấp về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trên địa bàn.

Định kỳ sơ kết, tổng kết, kịp thời động viên, khen thưởng những tổ chức, cá nhân có thành tích, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ trong công tác quản lý đất đai, thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng; kiểm điểm, xem xét trách nhiệm đối với cấp ủy, tổ chức đảng, đảng viên, các tập thể, cá nhân thiếu trách nhiệm, không hoàn thành nhiệm vụ trong công tác tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về đất đai trong thực hiện dự án đầu tư phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc quản lý, sử dụng đất thực hiện các dự án phát triển kinh tế - xã hội, bao gồm: Các dự án đầu tư

công, dự án sử dụng vốn nhà nước ngoài đầu tư công, dự án PPP và dự án sử dụng vốn khác, các dự án có vốn đầu tư nước ngoài. Xử lý trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, người đứng đầu cơ quan, đơn vị buông lỏng quản lý để xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật về đất đai, để đất bị lấn chiếm, chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép, giao đất không đúng mục đích, không đúng thẩm quyền quy định; xử lý trách nhiệm của doanh nghiệp, nhà đầu tư khi dự án đầu tư sử dụng đất không hiệu quả, không sử dụng hoặc sử dụng đất sai mục đích, tiến độ thực hiện dự án chậm so với tiến độ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, chất lượng đầu tư kém; xây dựng các hạng mục của dự án không đúng với thiết kế dự án đầu tư phê duyệt.

Thường xuyên giám sát, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán để xử lý dứt điểm các vi phạm, không để kéo dài; kịp thời xem xét, giải quyết các kiến nghị, khiếu nại, tố cáo hợp pháp của công dân liên quan đến bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện các dự án. Phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, của nhân dân đối với việc thực hiện các dự án đầu tư, nhất là công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.

6. Các huyện ủy, thành ủy, đảng ủy trực thuộc, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể để thực hiện Chỉ thị này phù hợp với tình hình thực tế ở cơ quan, đơn vị, địa bàn.

Giao Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành, xây dựng chương trình, kế hoạch, đề xuất các giải pháp tổ chức thực hiện có hiệu quả Chỉ thị này; chủ trì, phối hợp với các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị, định kỳ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Chỉ thị này được phổ biến đến Chi bộ *mm'*

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Văn phòng Trung ương Đảng,
- BCSD Bộ: Tài nguyên và Môi trường,
- Kế hoạch và Đầu tư;
- Các ban đảng, đảng đoàn, ban cán sự đảng tỉnh,
- Ban Thường vụ Tỉnh đoàn,
- Các huyện, thành ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên,
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

(b/c)

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Nguyễn Quốc Đoàn

ĐẢNG BỘ TỈNH LẠNG SƠN
HUYỆN ỦY VĂN QUAN

*
Số 132 - SY/HU

Nơi nhận:

- Các đ/c Huyện ủy viên,
- Các chi, đảng bộ cơ sở,
- Lưu Văn phòng Huyện ủy.

SAO Y

Văn Quan, ngày 22 tháng 9 năm 2022

**T/L BAN THƯỜNG VỤ
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Lê Xuân Trường